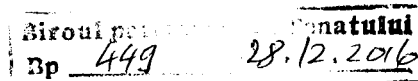




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2429
19.12.2016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților*, inițiată de domnii deputați UDMR Kerekes Károly, Márton Árpád-Francisc și Máte Andras-Levente (**Bp. 449/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților*, cu un nou articol, art. 34¹, în sensul reducerii vârstei standard de pensionare, pentru persoanele care au realizat stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat, astfel :

- cu 15 ani, în situația asiguraților cu handicap grav, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare;

- cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap accentuat, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare;

- cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap mediu, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, stagiul complet de cotizare.

Potrivit inițiatorilor, măsura propusă corectează diferența de tratament care se aplică în sistemul de pensii al avocaților față de sistemul public de pensii, acordându-se în acest fel drepturi egale unor persoane aflate în situații similare.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 192 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, între sistemul public de pensii și sistemele proprii de asigurări sociale neintegrate acestuia se recunosc reciproc stagiile de cotizare, respectiv vechimea în muncă sau vechimea în serviciu, în vederea deschiderii drepturilor la pensie pentru limită de vârstă, de invaliditate și urmaș.

Perioadele asimilate stagiului de cotizare, prevăzute la art¹. 49 alin. (1) lit. b), c) și g), care constituie și vechime în muncă sau în serviciu în sistemele proprii de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii, se iau în calcul, opțional, în unul dintre sisteme.

2. Din punct de vedere tehnic, precizăm că inițiativa legislativă reglementează posibilitatea reducerii vârstelor standard de pensionare numai în favoarea persoanelor cu handicap grav, accentuat și mediu, fără nicio referire la situația nevăzătorilor care, potrivit *Legii nr. 263/2010*, pot beneficia de pensie pentru limită de vârstă dacă au realizat o treime din stagiul complet de cotizare.

¹ (1) În sistemul public de pensii se asimilează stagiului de cotizare și perioadele necontributive, denumite în continuare perioade asimilate, în care asiguratul:

b) a urmat cursurile de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora cu diplomă;

c) a satisfăcut serviciul militar ca militar în termen sau militar cu termen redus, pe durata legal stabilită, a fost concentrat, mobilizat sau în prizonierat;

g) a fost elev al unei școli militare/școli de agenți de poliție sau student al unei instituții de învățământ din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională pentru formarea cadrelor militare, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, cu excepția liceului militar.

3. Menționăm că sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților este organizat ca sistem autonom, finanțat printr-un buget propriu, potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) din *Legea nr.72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților*.

Bugetul sistemului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților cuprinde veniturile și cheltuielile sistemului.

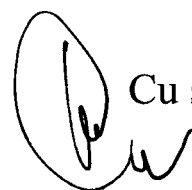
Contravaloarea prestațiilor de pensii și alte drepturi de asigurări sociale acordate avocaților se suportă din bugetul propriu.

Având în vedere că sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților este gestionat de către *Casa de Asigurări a Avocaților*, considerăm că măsura propusă de inițiatori este o chestiune de oportunitate.

Totodată, anexăm și adresa *Uniunii Naționale a Barourilor din România* nr. 324-AUT/07.11.2016.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acesteia.**

 Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului



5308/2016
IL

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

THE NATIONAL ASSOCIATION OF THE ROMANIAN BARS

L'UNION NATIONALE DES BARREAUX DE ROUMANIE

Nr. 10937 /D.R.P.
Data 07.11.2016

324-AUT-2016

07.11.2016

**Către: Guvernul României
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
Domnului ministru delegat Ciprian Bucur**

Stimate domnule ministru delegat,

Referitor la:

Adresa nr. 9102/A/DRP/02.11.2016 conținând propunerea legislativă de completare a Legii 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților, prin care solicitați punctul de vedere al Uniunii Naționale a Barourilor din România (UNBR),

Vă comunicăm că UNBR, ca organism profesional care organizează și coordonează avocații și profesia de avocat în România, **nu susține demersul de modificare a Legii 72/2016, astfel cum este formulat de inițiatori.**

Motivele pentru care nu susținem demersul de modificare a Legii 72/2016 sunt următoarele:

1. Obiectul propunerii legislative

Propunere legislativă are ca obiect introducerea unei reduceri a vârstelor de pensionare în cadrul sistemului de pensii neintegrat, autonom și autofinanțat al avocaților pentru persoanele care au realizat

Palatul de Justiție, București, Sector 5, Splaiul Independenței nr. 5, Cod poștal 050091

Tel: (+4) 021/316-0739; 316-0740; 313-4875; Fax: (+4) 021/313-4880;

E-mail: unbr@unbr.ro; Website: www.unbr.ro

U.N.B.R. este operator de date personale înregistrat sub nr.: 34779, 34781, 34782, 34783.

stagiu de cotizare în condițiile de handicap preexistent, pornind de la o prevedere similară din legea pensiilor publice (art. 58 din Legea 263/2010).

2. Situatia sistemului de pensii al avocaților potrivit aquis-ului comunitar

Sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților este un sistem de pensii **neintegrat în sistemul public, independent și autofinanțat, recunoscut ca atare inclusiv la nivelul UE** prin Regulamentul CE 1791/2006.

Regulamentul 1791/2006 de aderare a României la Uniunea Europeană care a modificat Regulamentul 574/1972 de aplicare a Regulamentului 1408/1971 prevede, în Anexa 2, instituțiile competente pentru drepturile avocaților, respectiv sistemul neintegrat de pensii al avocaților prin Casa de Asigurări a Avocaților din România.

Casa de Asigurări a Avocaților este singura autoritate competentă să dispună asupra riscurilor sociale asigurate în sistemul său, autoritatea nefiind obligată să preia din legile aplicabile sistemului public de pensii dispoziții referitoare la anumite evenimente izolate.

3. Referitor la posibilele efecte ale modificărilor propuse.

Expunerea de motive nu menționează aspecte legate de evaluarea preliminară a impactului proiectului de act normativ și de studiul de impact al acestuia

Considerăm că un astfel de studiu de impact ar trebui să cuprindă următorul raționament:

Sistemul de pensii al avocaților, spre deosebire de sistemul public, se autofinanțează în totalitate, nebeneficiind de subvenții de la bugetul de stat care să acopere eventualele deficite.

Drepturile acordate și prevăzute de lege, care au fundamentat economic proiectul de lege, au la bază calcule matematice specifice sistemelor de pensii, respectiv calcule actuariale.

Introducerea unui risc suplimentar acoperit de sistemul autonom de pensii al avocaților **presupune** reaşezarea echilibrului dintre venituri și cheltuieli, respectiv, în cazul introducerii de riscuri asigurate suplimentar, **majorarea cotelor de contribuție.**

4. Specificul sistemului de pensii al avocaților pe problema asiguraților cu handicap

4.1. Specificul sistemului de pensii al avocaților pe problema asiguraților cu handicap constă în faptul că se acordă pensii doar pentru invaliditate gradul I și II și nu se acordă pensie pentru invaliditatea de gradul III.

Propunerea de modificare legislativă, dacă ar fi primită, ar presupune practic introducerea gradului III de invaliditate deoarece doar persoanele care se află într-o atare situație au capacitate de muncă.

4.2 **Sistemul de pensii al avocaților datorită specificului profesiei de avocat, nu recunoaște ca risc asigurat (și nu a recunoscut niciodată, din 1931 de când funcționează ca sistem independent) și nu acordă pensii de invaliditate pentru invaliditatea de gradul III, care presupune doar o pierdere parțială a capacității de muncă, pentru că o astfel de invaliditate nu impietează în mod hotărâtor asupra desfășurării profesiei.**

Din acest motiv sistemul de pensii al avocaților nu a acordat beneficii suplimentare asiguraților care se încadrau în astfel de situații și consideră că, din punctul de vedere al riscurilor asigurate în profesia de avocat, acesta nu este un risc care să necesite astfel de asigurări sociale suplimentare din sistemul propriu.

4.3. **Sistemul de pensii al avocaților acoperă riscurile de invaliditate pentru asigurații care, din cauza unui handicap, nu mai pot profesa și nu mai pot obține venituri, prin acordarea pensiei de invaliditate gradul I și II.**

Astfel, asigurații care au un grad de handicap care duce la pierderea totală a capacității de muncă pot beneficia de pensia de invaliditate gradul I sau II, după caz, fiind acoperit riscul pentru aceste situații.

Mai mult, **pensia de invaliditate acordată în aceste situații este mai mare decât pensia de limită de vârstă** care ar fi calculată pornind de la aceleași date pentru că pentru pensia de invaliditate sistemul acordă un punctaj suplimentar pentru un stagiou potențial, calculat ca diferență între stagiul realizat și stagiul standard.

Astfel sistemul de pensii al avocaților acoperă riscurile ivite din eventualele stări de handicap grav, într-o manieră proprie, ținând cont de specificul profesiei de avocat.

5. Concluzii

Față de cele prezentate, considerăm că propunerea legislativă de modificare a Legii 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților nu poate avea susținerea Uniunii Naționale a Barourilor din România.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTELE U.N.B.R.
Av. dr. Gheorghe FLOREA

av. Gheorghe Florea

